

КЛЮЧЕВАЯ РОЛЬ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ЭТАПА ДЛЯ ПОЗИТИВНОГО РЕЗУЛЬТАТА В РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕССИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ЖКХ



МАРТ 2015

ДУБИНЧИНА СВЕТЛАНА
СОВЕТНИК

LEGAL
CAPITAL
PARTNERS

Нормативное основание выбора концессионной модели как основной для реализации ГЧП проектов в сфере ЖКХ

- ▶ **Статья 41.1** Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
- ▶ **Статья 28.1** Федерального закона «О теплоснабжении»

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ:

Передача прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только:

- по договорам их аренды
- по концессионному соглашению
- в случаях, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве)
- в случаях, предусмотренных законодательством о приватизации

Нормативное основание выбора концессионной модели как основной для реализации ГЧП проектов в сфере ЖКХ (продолжение)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ:

Только по концессионному соглашению объекты теплоснабжения предоставляются, если:

- срок между датой ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса превышает пять лет либо
- дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена

Системная подготовка к проекту как условие его реализации

- ▶ Решение вопросов компетенции (полномочия в сфере ЖКХ распределены между субъектами РФ и муниципальными образованиями, как выход – координация либо решение вопроса о перераспределении полномочий)
- ▶ Наличие концепции развития системы ЖКХ – схемы водоснабжения и схемы водоотведения, схемы теплоснабжения
- ▶ Проведение технического обследования объекта, передаваемого концессионеру
- ▶ Формирование условий ценообразования
- ▶ Определение объемов бюджетного финансирования проекта



КОМПЕТЕНЦИЯ:

КАК УРЕГУЛИРОВАТЬ ПРОБЛЕМУ РАСЩЕПЛЕННОСТИ?

LEGAL
CAPITAL
PARTNERS

Вопросы компетенции

(на примере сферы водоснабжения и водоотведения)

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

- ▶ установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения
- ▶ утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности
- ▶ утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности

Вопросы компетенции

(на примере сферы водоснабжения и водоотведения)

(продолжение)

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

- ▶ выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение
- ▶ осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения
- ▶ согласование в случаях, предусмотренных законодательством РФ о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов
- ▶ утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности

Вопросы компетенции

(на примере сферы водоснабжения и водоотведения)

К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

- ▶ организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств

Вопросы компетенции

(на примере сферы водоснабжения и водоотведения)

(продолжение)

К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

- ▶ согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации
- ▶ утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов
- ▶ утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ
- ▶ согласование инвестиционных программ

Вопросы компетенции (основные подходы)

- ▶ Совместное проведение конкурса (при реализации возникают сложности толкования пункта 1 статьи 5 ФЗ «О концессионных соглашениях»)
- ▶ Принятие закона субъекта РФ о перераспределении полномочий между субъектом РФ и муниципальным образованием (п. 1.2 статьи 17 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и п. 6.1 статьи 26.3 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов РФ»)



БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ:

ЧТО ПОДГОТОВИТЬ, ЕСЛИ ЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ЕГО ПРИВЛЕЧЬ?

Определение источников финансирования

- возможность бюджетного финансирования

Правовое основание – части 6 и 7 статьи 78 БК РФ.

Для того чтобы обеспечить правомерное принятие решения о финансировании создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, необходимо обеспечить:

- ▶ наличие в законе (решении) о бюджете соответствующего расхода
- ▶ определение порядка предоставления субсидии нормативным актом уполномоченного органа публичного образования
- ▶ соблюдение процедуры предоставления субсидии

Определение источников финансирования

- возможность бюджетного финансирования

(продолжение)

Для того, чтобы обеспечить правомерное принятие решения о финансировании создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения необходимо обеспечить:

- ▶ при необходимости, наличие в распорядительном акте о предоставлении субсидии и решении о заключении концессионного соглашения указания, что обязательства предоставляются на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств

Проведение технического обследования объекта

- ▶ Необходимо для формирования схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения
- ▶ Отчет о техническом обследовании является частью конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения



СХЕМЫ

ВОДОСНАБЖЕНИЯ, ВОДООТВЕДЕНИЯ, ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

LEGAL
CAPITAL
PARTNERS

Подготовка схем

водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения

Пункт 2.4 статьи 22 Федерального закона «О концессионных соглашениях»:

- ▶ Задание концедента – обязательная часть решения о заключении КС и КД, формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения поселений и городских округов, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды

Соотнесение целей проекта

и существующих схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения

Требования к схеме теплоснабжения:

- ▶ содержатся в Постановлении Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»

Наиболее часто встречающиеся проблемы, которые необходимо устранить до старта проекта:

- ▶ фактическое отсутствие схемы теплоснабжения
- ▶ несоответствие схемы теплоснабжения требованиям Постановления № 154
- ▶ несоответствие схемы и задач, которые планируется решить в рамках концессионного соглашения



ТАРИФ

LEGAL
CAPITAL
PARTNERS

Особенности выбора метода регулирования тарифов

В статью 23 Федерального закона «О концессионных соглашениях» вводится обязательное требование о включении в состав конкурсной документации условий о методе регулирования тарифов на услуги концессионера

- ▶ Данный метод устанавливается концедентом и включается в конкурсную документацию по согласованию с органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере регулирования тарифов

Особенности выбора метода регулирования тарифов (продолжение)

В конкурсную документацию может быть включен:

- ▶ для концессионеров в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения один из двух методов – метод обеспечения доходности инвестированного капитала или метод индексации установленных тарифов



Указанные методы являются методами, основанными на применении долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой организации (концессионера)

Наиболее часто выбираемый метод

– метод индексации

Причины:

- ▶ Применение RAB, как правило, приводит к резкому росту тарифов
- ▶ Существующие формальные ограничения для согласования RAB, установленные Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Ограничения для выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала в сфере теплоснабжения

Метод доходности инвестированного капитала применим только при установлении долгосрочных тарифов для регулируемой организации при соблюдении следующих условий (п. 54 Основ ценообразования в сфере теплоэнергетики (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1075)):

- ▶ регулируемая организация не является государственным или муниципальным унитарным предприятием
- ▶ имеется утвержденная в установленном порядке схема теплоснабжения
- ▶ регулируемая организация соответствует **критериям**, установленным в утвержденных федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения правилах согласования решений органов регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения указанного метода, предусматривающих в том числе критерии, при соответствии которым принимается решение о согласовании выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала, а также правилах согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. человек и в городах, являющихся административными центрами субъектов РФ, и соблюдается хотя бы одно из следующих условий:
 - регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании источниками тепловой энергии, производящими тепловую энергию (мощность) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии
 - регулируемая организация владеет производственными объектами на основании **концессионного соглашения**
 - установленная тепловая мощность источников, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании, составляет не менее 10 Гкал/ч
 - протяженность тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании, составляет не менее 50 км в 2-трубном исчислении

Ограничения для выбора метода обеспечения доходности инвестированного капитала в сфере теплоснабжения

Метод доходности инвестированного капитала может применяться в отношении регулируемой организации при соблюдении совокупности следующих критериев (п. 55 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406)):

- ▶ регулируемая организация имеет утвержденную в установленном порядке схему водоснабжения и водоотведения поселения или городского округа, на территории которого она осуществляет свою деятельность
- ▶ регулируемая организация имеет утвержденную в установленном порядке инвестиционную программу на долгосрочный период регулирования
- ▶ регулируемая организация подала заявление о выборе метода доходности инвестированного капитала при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги)
- ▶ протяженность соответственно водопроводных или канализационных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией, превышает 10% суммарной протяженности сетей в централизованной системе соответственно водоснабжения или водоотведения
- ▶ регулируемая организация не является государственным или муниципальным унитарным предприятием
- ▶ регулируемая организация соответствует **критериям**, установленным в утвержденных Федеральной службой по тарифам правилах согласования решений органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов о переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в городах с населением более 500 тыс. человек и городах, являющихся административными центрами субъектов РФ



ОФОРМЛЕНИЕ ПРАВ КОНЦЕДЕНТА

НА ОБЪЕКТ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ, ПЕРЕДАВАЕМЫЙ В
РЕКОНСТРУКЦИЮ (ПРОБЛЕМА ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ)

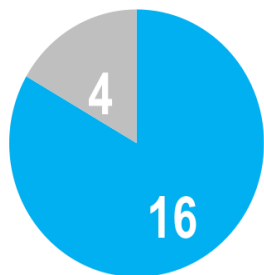
Объект концессии, передаваемый в реконструкцию, должен находиться в собственности концедента, права должны быть оформлены

Необходимость оформления линейных объектов как объектов недвижимости

- ▶ **Градостроительный кодекс РФ** прямо относит линейные объекты к объектам капитального строительства (пункты 14 – 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ)
- ▶ **Общероссийский классификатор основных фондов** к сооружениям прямо относит теплоцентрали, трубопроводы различного назначения, аналогичные объекты со всеми сопутствующими комплексами инженерных сооружений
- ▶ **В практике арбитражных судов** преобладают решения, в которых суды признают линейные объекты (системы водопроводов, водопроводную сеть, теплотрассы, водоводы, сети канализации, ливневые канализационные сети) недвижимым имуществом

Объект концессии

необходимость оформления линейных объектов как объектов недвижимости
(судебная практика)



- Линейные объекты водоканала признаны недвижимым имуществом
- Линейные объекты водоканала признаны движимым имуществом



Выводы

Обязательными этапами дорожной карты подготовительного этапа для продвижения концессионного проекта являются:

- ▶ оформление права собственности на объекты (в том числе на линейные объекты)
- ▶ урегулирование вопросов компетенции между муниципальным образованием и субъектом РФ
- ▶ проведение технического обследования объекта
- ▶ подготовка схем ВС и ВО, ТС
- ▶ предварительное определение метода тарифного регулирования
- ▶ подготовка решения о заключении КС, КД и проекта КС

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!